

出國報告（出國類別：考察）

越南古蹟生態經貿 考察報告

服務機關：臺南市議會

姓名職稱：副秘書長汪啟瑞等 18 位行政人員

派赴國家：越南

出國期間：108 年 12 月 15 日至 108 年 12 月 19 日

報告日期：109 年 3 月 13 日

目 錄

壹、考察目的.....	1
貳、行程內容.....	2
一、行程摘要及參訪人員.....	2
二、拜會交流紀事.....	3
(一) 峴港市旅遊局.....	3
(二) 駐越南臺北經濟文化辦事處.....	8
三、其他參訪考察紀事.....	14
(一) 造訪會安古蹟遺址.....	14
(二) 體驗迦南島自然生態風光.....	15
(三) 巡禮占婆雕刻博物館典藏.....	16
(四) 搭乘創新紀錄纜車造訪巴拿山及巨手黃金橋.....	17
(五) 探巡下龍灣自然生態奇景.....	18
(六) 踏勘三十六古街風貌.....	19
參、考察建議及心得.....	20
一、推動具在地特色的臺南運河遊憩風光.....	20
二、強化黃金海岸沙灘維護管理與觀光推廣.....	21
三、提升文化資產素養並積極爭取臺南能見度.....	22
四、持續開發越南市場並推廣臺南旅遊產品.....	23

壹、考察目的

近年東協及南亞國家等新興市場國家迅速崛起，加上政府部門大力推動新南向政策，為探訪新興市場蓬勃發展的國家，蘊藏豐富的文化古蹟及觀光建設產業，本次考察的國家是從共產貧窮進而跳躍式成長的越南。本考察團由汪啟瑞副秘書長率領本會主管及行政人員等計 18 人，108 年 12 月 15 日至 20 日為期 6 日的參訪行程，其中拜會位於河內市的駐越南臺北經濟文化辦事處，除瞭解臺越雙邊經貿投資關係及交流互動平臺，更針對教育、文化、移工及新住民等議題作探討；同時也拜會峴港市的旅遊局，針對當地的觀光產業、文化遺址及生態環保等議題進行交流。

除此，本考察團造訪被聯合國教科文組織列為世界遺址的會安古蹟遺址及下龍灣自然生態，體驗迦南島的自然生態風光，占婆雕刻博物館典藏物巡禮，搭乘創下金氏世界紀錄的纜車，造訪巴拿山及巨手黃金橋，最後踏勘三十六古街風貌等，亦列入此次的考察重點。

雖然此次參訪的越南，相較於臺灣來說，屬於經濟、生活水準較為落後的國家，不像其他先進的國家有著許多值得借鏡之處，但對於越南在峴港市推動城市觀光建設、生態維護及文化古蹟各項發展，取其優勢，而劣勢正可作為本市未來推動施政之警示，依據地方的區隔化、差異化做適度調整，再度提昇本市相關古蹟、自然生態及經貿多方的後續發展。



貳、行程內容

一、行程摘要及參訪人員

◎行程摘要

時間	地區	摘要
12/15(日)	高雄峴港	參訪會安古蹟
12/16(一)	峴港	參訪迦南島生態、占婆博物館
12/17(二)	峴港	參訪巴拿山、巨手黃金橋生態觀光
12/18(三)	峴港	拜會峴港旅遊局
12/19(四)	下龍灣→河內	參訪下龍灣、三十六古街
12/20(五)	河內→高雄	拜會駐越南臺北經濟文化辦事處

◎參訪人員名單

單位/職稱	姓名	單位/職稱	姓名
副秘書長	汪啟瑞	總務組技士	邱彥斌
行政組主任	曾蘭芬	秘書室辦事員	張凱翔
議事組主任	梁素娟	人事室辦事員	陳宜旻
總務組主任	林河松	公共事務組辦事員	李建瑩
民政委員會專門委員	楊山本	民政委員會助理員	李欣哲
工務委員會專門委員	劉玠成	資訊文書室約僱	邱信斌
資訊文書室高級分析師	沈文矩	資訊文書室約僱	許欽雄
法規研究室編審	傅然輝	教育委員會約僱	柯曉萍
行政組秘書	黃郁琴	議長室約僱	趙黛慈
人事室專員	廖俊儀		

二、拜會交流紀事

(一)拜會越南峴港市旅遊局

1. 時間：108 年 12 月 18 日(星期三)上午 10 時，地點：峴港市旅遊局會議室

2. 本會考察團出席成員：

(1)團長：汪副秘書長啟瑞

(2)主管：曾蘭芬主任、林河松主任、梁素娟主任、楊山本專門委員、劉玠成專門委員。

(3)同仁：黃郁琴、廖俊儀、沈文矩、傅然輝、邱彥斌、陳宜旻、趙黛慈、李建瑩、李欣哲、邱信斌、張凱翔、許欽雄、柯曉萍。

3. 峴港市旅遊局出席成員：阮宣平副局長及有關部門主管

4. 與會人員：

(1)我國駐胡志明市臺北經濟文化辦事處柯玉鈐政務副組長

(2)越南峴港臺灣商會名譽會長邱誠財

(3)越南峴港臺灣商會第 15 屆、16 屆會長陳振平

5. 本會汪副秘書長致詞：

(1)近年我方政府大力推展觀光及新南向政策，本人率領臺南市議會職員前來峴港市進行觀光考察，希望藉由與新興觀光城市的交流，相互學習。臺南市在臺灣南部是個歷史文化相當悠久的城市，也是直轄市之一，而峴港市會安古鎮歷史也相當悠久，古蹟林立且保存相當良好，值得讚許。

(2)越南近幾年觀光蓬勃發展，尤其峴港市對觀光旅遊的重視與未來發展的前景，都有目共睹和指日可待。

(3)本考察團此次考察峴港市，會將所見所聞撰寫心得報告，提供予 57 位議員作為監督市政參考，也讓臺南市政府瞭解，以作為施政的方向。

(4)為發展彼此的觀光遠景，本人在此誠摯邀請阮副局長到臺南市進行相關考察，互相交流。

(5)再次感謝阮副局長及相關單位主管熱情接待，並撥冗與之座談，讓本考察團與有榮焉且獲益良多。

6.峴港市旅遊局阮副局長宣平致詞：

(1)首先歡迎臺南市議會考察團汪副秘書長等一行人到峴港市進行考察，剛才因接待搭乘郵輪到峴港市考察人士，時間有所遲延，在此致上歉意。

(2)貴考察團在峴港市的考察行程，希望留下美好的印象及回憶。

(3)峴港市是越南的直轄市之一，如同臺南市之於臺灣的地位，峴港市有著1200多年歷史，貴考察團可藉由體驗峴港市旅遊景色比較與貴市不同處。

(4)其中會安古鎮、順化古城及美山聖地，均為世界文化遺產，目前峴港市也大力開發新型旅遊景點，例如巴拿山與占婆雕刻博物館，都值得貴考察團一遊的景點。

(5)目前峴港市國際機場有37個國際航線，可以直飛至峴港市，臺灣的高雄市及臺北市，也各有一個航線可直飛。

(6)108年12月長榮航空也增加直飛峴港班機，每週7班。

(7)108年截至目前為止，約有3千萬至3千5百萬個國際遊客到峴港市觀光旅遊。臺灣到峴港市的旅客大約3萬多人次，逐年有持續穩定增加的趨勢。

(8)希望這次臺南市議會考察團，至本市觀光考察，能夠增進雙方旅遊發展，對未來亦能開通臺南直飛峴港的航線。

(9)未來更希望有機會到臺南市進行考察交流，最後預祝此次考察一切順利。

7.雙方意見交流：

(1)劉玠成專委提問：峴港市從靠山靠海為生，轉變成為近年來的大力推展觀光業，並且呈現跳躍式的發展，相信行政機關的公務人員功不可沒，想必也承受極大的壓力與責任。請問政府對於公務人員是否有提供相關調劑及排解壓力的活動？

阮副局長回應：目前所處的地方是峴港市綜合行政中心，本市各局處均在此地進行辦公，上班氣氛確實緊繃，各局處為讓員工

能有排解壓力的管道，也安排假日旅遊及聚餐等活動。除此也提供制服及體檢做為回饋。另本大樓的意涵，自稱為峴港市的燈塔，意寓著帶領峴港市能夠發光發熱。

(2)曾蘭芬主任提問：這幾天親自到峴港市，體會觀光及進步，今日會面看到副局長及團隊人員，均如此年輕有活力，想必使出極大的團隊力量，希望副局長能夠分享其中最驕傲的一項事蹟。

阮副局長回應：觀光的成功，不只有本局的努力，還有賴各局處的合作，才能創造成果，感謝貴國代表團對團隊努力的肯定，所以很難用一句話或一件事代表形容，未來本團隊會努力再努力，以求創造更輝煌的成績。

(3)沈文矩高級分析師提問：面對觀光客大量湧入，若在貴國旅遊期間發生意外，是否能立即救援？提供管道或措施如何？目前的觀光方式，除團體旅遊外，還有部份屬自由行旅客，對此是否能提供更便捷的旅遊資訊及服務？

阮副局長回應：本局對旅客面臨的意外及緊急狀況，提供很多服務措施，成立旅客服務中心與相關廳處連結，可即時回應面臨的問題及意外，例如護照遺失、行李不見及各種意外等，均可透過此中心電話進行聯絡。另外還開設「旅遊迅速因應小組」，由本人擔任召集人，開放熱線直接與本人聯絡的功能，解決任何緊急情況。此外針對自由行旅客，設有便捷網頁服務，共有 5 種語言，並與各旅行社有捷徑連結平臺旅客可藉由旅行社官網進行連線，提供訂房及交通等各式各樣服務。

(4)梁素娟主任提問：本考察團昨天至巴拿山考察，對綿延接近 6 公里的纜車嘆為觀止，已有同仁著手規劃扶老攜幼與家人前往峴港進

行旅遊，請問貴局如何吸引外國旅客前往峴港市進行旅遊？

阮副局長回應：本局對於峴港觀光推廣分為兩個重點，第一是積極主動至各國推展，對臺灣也進行每年一次的峴港市旅遊推銷。第二是以各項活動吸引旅客前往本市旅遊，如舉行花卉展及嘉年華等活動，去年推出金手指活動吸引外來的觀光客，未來也將積極舉辦各項展覽及活動來吸引各國觀光客。

(5)汪副秘書長提問：峴港市交通有一特殊現象，汽機車經常鳴按喇叭，此現象是一種觀光特色或是難以處理的交通問題？

阮副局長回應：汽機車經常鳴按喇叭的現象，應為基礎建設較為不足所引起，目前公車不便捷及捷運工程尚興建中，民眾所能使用的交通工具僅有汽機車，近年政府也積極投入資金以求能改善基礎交通設施，且積極勸導民眾減少鳴按喇叭，降低都市噪音產生。

8.汪啟瑞副秘書長及阮宣平副局長雙方互贈紀念品、伴手禮。

9.拜會結束，雙方合影留念。

※相關照片



越南峴港市旅遊局出席與會人員，右三為阮宣平副局長



本會考察團成員與峴港市旅遊局出席代表及與人員合影留念



汪副秘書長(左)致贈伴手禮

阮宣平副局長(左)致贈紀念品



本會考察團成員與駐胡志明市臺北經濟文化辦事處柯玉鈐副組長(前排右三)及越南臺灣商會陳振平會長(前排右二)、名譽會長邱誠財(前排左三)於峴港市聯合辦公大樓前合影

(二) 拜會駐越南臺北經濟文化辦事處：

1. 時間：108年12月20日(星期五)上午10時，地點：駐越南臺北經濟文化辦事處會議室

2. 本會考察團出席成員：

(1)團長：汪副秘書長啟瑞

(2)主管：曾蘭芬主任、林河松主任、梁素娟主任、楊山本專門委員、劉玠成專門委員。

(3)同仁：黃郁琴、廖俊儀、沈文矩、傅然輝、邱彥斌、陳宜旻、趙黛慈、李建瑩、李欣哲、邱信斌、張凱翔、許欽雄、柯曉萍。

3. 駐越南臺北經濟文化辦事處出席成員：

(1)楊登仕組長

(2)余東翰秘書

4. 楊登仕組長致詞：

(1)石瑞琦大使另有要公回臺灣述職，特別委由本人代表歡迎各位到訪。

(2)越南可謂東南亞之虎，發展潛力無窮，同時也是我國發展新南向政策中非常重要的指標性國家，我辦事處投入相當多的人力、心力，盡力促成雙邊良好關係，目前成果豐碩。

5.楊登仕組長以「105年5月至108年5月臺越關係樣貌先進指標」為題進行簡報(概略)：

(1)往來臺越航班數3年增加3倍：航班數由105年1月102班，106年7月240班，107年12月348班至108年5月354班。目前臺灣與越南有7點對飛，分別是河內市、峴港市、胡志明市、桃園市、臺中市、臺南市、高雄市。

(2)越南赴臺旅客數3年增加3倍：104年146,380人次，105年196,636人次，106年383,328人次，107年490,774人次。越生赴臺(包含學華語、僑生、修習大學、碩、博士生等)人數，104年3,682人，105年4,319人，106年7,339人，107年12,983人。

(3)本處領務量(包含處理本國公民護照換補發、臺越文件公認證合法化、簽證、辦理越南勞動者赴臺事務等)3年增加92.1%。104年97,101件，105年121,253件，106年170,249件，107年186,544件。領務量為臺灣駐各國各館(107館)最高，每月至少為650~700萬美金規費收入。

(4)臺越貿易互動3年增加25.2%。97至107年臺商在越南投資金額314.61億美元，97年至107年臺越貿易順差1071.4億美元，投資報酬率高達341%，平均投資1億美元，可賺3.41億美元。

(5)依國際貨幣基金(IMF)及普華永道(PWC)研究報告指出，越南將於139年成為全世界第20大經濟體，超越澳洲及義大利。

(6)臺越實質交流，除人流、錢流、文化、教育之交流外，在臺約有十幾萬越南新住民，彼此又互為姻親關係，臺越雙邊關係更具有其特殊意義。

6.本會汪副秘書長致詞：

(1)感謝駐越南臺北經濟文化辦事處對國家的貢獻，因有各代表處在不同國家的打拼及努力，本國人民才有安穩舒適的生活，深表敬佩。

(2)本會這次的考察成果，將撰寫成報告，並提供給本會各議員及市府等單位參考，期能發揮效應。

7.意見交流：

(1)劉玠成專委提問：這幾天的考察，可以深刻的感受到越南各城市之間有顯著的落差，越南的經濟呈現跳躍式發展，請教其中越南就國土規劃，對臺灣及臺商會有何影響？對此變化應該如何因應或改善？

楊組長登仕回應：峴港市是以觀光為主的發展城市，胡志明市則為較早發展的商業都市，而河內市一開始則為越南的政治中心，近年才開始進行商業開發及發展。雖然說目前越南經濟發展，有錢的人很多，但如果各位從高空看下來，可發現在光鮮亮麗的外表下，實際上貧富落差極大。另目前越南政府對於國土規劃的經驗較為不足，此方面臺灣可提供相關經驗供越方參考，也積極邀請越方中高階官員至臺灣參訪，促進雙方面交流。

(2)林主任河松提問：越南國際貿易正在起飛階段，相信在不久的未來，也會得到巨大的成就及發展，103 年越南爆發排華風波，此風波後是否有影響臺商的投資意願？

楊組長登仕回應：103 年之 513 排華事件，應屬偶發，起因是中國鑽油平臺位在主權爭議的南海所引起，造成臺商無端捲入風暴。雖然 513 事件，有臺商工廠蒙受損失，所幸沒有人員傷亡，惟經該事件後，臺越雙方經大力溝通及努力來消除誤會，已獲得實質成果。經本辦事處統計，臺商在越南的投資，並未受到影響。這個問題最重要的還是要讓越南人民了解臺灣與中國的差別，這也是本辦事處積極辦理的方向。經過這幾年的努力，發現目前越南民眾對於臺灣與中國的分

辨能力與日俱增，且經評估後，越南仍是較佳投資地點，故臺商對越南的投資仍是持續增加。

(3)梁主任素娟提問：河內市至臺灣的移工人口占越南至臺灣的移工人口 97%，比例十分高，其原因為何？

楊組長登仕回應：越南改革開放後，其南部經貿發展較早，人民所得較高，工作機會較多；相對北部開放時間較晚，經濟較為落後，人民所得較低，因此對於民眾出國工作誘因較高，導致目前越南至臺灣移工數量，以河內市至臺灣的移工人口占多數。

(4)林主任河松提問：目前有東南亞留學生藉著遊、留學名義來臺灣後，多數時間均在工廠打工，而非就學，此一現象政府是否有察覺？對於該現象是否有防範或解決方法？

楊組長登仕回應：國內相關單位應該有注意到這個問題，留學生來臺有多種面向，除一般留學外，亦有語言實習生、產學專班生等，且因需生活費用，難免有打工行為，在法律許可範圍內是允許的行為。雖然目前仍有超時打工情形，且越南移工來臺工作，逃跑率亦為最高，亟需國內相關單位整體思考改善。本辦事處為執行層級，將事先過濾，盡力防堵動機不純之申請者，惟人力有限，無法百分之百防止。

(5)汪副秘書長啟瑞提問：根據剛剛組長的簡報，越南在 139 年時整體經濟規模會顯著上升，請問此時的臺灣預估為何？另辦事處在面對越南民眾時，如何解釋臺灣與中國之不同？

楊組長登仕回應：目前臺灣經濟成長趨緩，靠全民努力才能突破經濟困難，且要了解自身缺點，目前臺灣與國外經濟連結有限，與各國簽署之自由貿易協定（FTA）及投資保障協定（BIA）較少，缺少關稅減免的優勢，因此成本較具有簽署之國家

為高。日後要克服此劣勢，應增加與國際社會的連結性，維持穩定的貿易環境，加強投資自己，這是政府及人民需要思考的重要課題。

(6)林主任河松提問：越南街邊道路兩側很少看到側溝，多數僅有小型圓孔洞，且有受阻塞情形，雨季時是否會有排水不良及淹水疑慮？

余秘書東翰回應：越南下水道系統確實不如臺灣發達，這是都市規劃問題，且越南許多古蹟城區，歷史悠久，挖設排水系統恐有影響古蹟之虞，暴雨時常造成淹水及積水現象。為因應雨季淹水狀況，越南機車的輪胎尺碼都做得較大，即是為防止雨水淹入引擎，導致車輛熄火。另剛剛汪副秘書長所提，面對越南民眾時，如何解釋臺灣與中國不同？通常與越南朋友討論此一話題時，只要向他們提出：若需要至臺灣旅遊或工作，申請簽證的地方有臺灣使館或中國使館，通常越南朋友就會理解其中差異處。

楊組長登仕補充：目前經本辦事處的努力，除正式公文書外，一般報導等非正式文書內，可看到「臺灣」字樣。對於正式公文書，越方礙於現狀，不得不加上「中國」字樣，惟經本辦事處與臺商配合，積極參加越南各項文化經濟等推廣活動，已逐漸讓越南民眾了解臺灣與中國之差別。

(7) 汪副秘書長啟瑞致結尾詞：再次感謝貴辦事處對本會考察的說明，本次參訪獲益良多。

8.汪啟瑞副秘書長致贈楊登仕組長伴手禮。

9.拜會結束，雙方合影留念。

※相關照片



辦事處歡迎本會考察團蒞臨字幕



本會考察團與辦事處代表進行交流



汪副秘書長(左)致贈伴手禮



本會考察團成員與辦事處代表合影



本會考察團成員於辦事處大廳前合影

參、其他參訪考察紀事

一、造訪會安古蹟遺址

越南中部的會安，因有秋盆河的緣故，曾在 15 至 19 世紀為東南亞最大的國際商港，集結來自歐洲、中國、日本、印度各地的商船，後因航行受到季風影響，不少商人在此築房定居，故擁有中西方不同風格的建築。19 世紀河道淤積，國際商港北遷至峴港，雖繁華不再，但仍保留過去街道及老宅，1999 年 聯合國教科文組織將此地列為世界文化遺產。



本考察團抵達**會安古鎮**，城中處處可見具歷史的建築物，且保存的很完整，當地政府為保留原有的建築風貌，融入老宅改造的建築方式，並加以活化老空間，吸引許多藝品、服飾、咖啡廳及餐館等文創商店進駐，可說是營造老宅新風貌。

古鎮大致可分為日本區與華人區，連接兩地的**來遠橋**，是古鎮著名的地標，最初由日本商會興建，後由華人與越南人修繕，為華人與日本人居住區連通一起的橋樑。**廣肇會館**是當年華人通商後，同鄉聚集建立，該處提供同鄉交流情誼、商談要事。

整座小鎮仿若不夜城，秋盆河畔有遊船供搭乘，也有販售放水燈供祈福，路旁滿是小攤販與食物攤子，街上人來人往，猶如古時候的「交易會」，無數的本地人及外地



人到此遊覽景點、光顧商店。現今的會安，因有世界文化遺產而聞名，成為越南中部的旅遊勝地，似乎又回到昔日商埠時的繁華，當地政府對歷史及建築物保存，結合觀光發展用心極致，為當地居民成功的再創商機，值得借鏡效仿。

資料來源：<https://zh.wikipedia.org/wiki/維基百科>

二、體驗迦南島自然生態風光

本考察團前往峴港市南方的**迦南島**，有一獨特的水鄉秘境，搭乘傳統竹桶船遊河，漫遊水椰紅樹林、檳榔樹間，體驗原始的自然生態風光。隱密的迦南島尚未開發，島上居民大多以捕魚及木雕維生，此處保留原始的自然風光，更保留傳統的竹桶船文化，外型類似碗公，早期是越南中部漁民用來捕魚的特別船隻，目前當地政府極力將漁村轉型，促進觀光收入。



當地船夫利用多層竹片編成的船體，塗上瀝青作為防水，竹籠變成竹桶船搭載遊客，遊河中欣賞自然生態風光，還有高速旋轉木桶船及撒網秀表演，更有河面上的竹桶船聚會，猶

如一場超大型的歡樂派對，成為吸引外國遊客必訪景點。

此處感受有別於一般靜態式的自然生態之旅，峴港市政府以在地資源與創造在地就業機會，發展漁村旅遊並提供漁業轉型及創生契機，成功將活化漁村與產業轉型，看見地方創生力，值得讚佩。



三、巡禮占婆雕刻博物館典藏

此次考察各大景點，除造訪具世界文化遺址的會安古鎮、迦南島的自然生態行，也安排頗具文化藝術特色的**占婆雕刻博物館**。法國 1915 年在越南收集最具藝術和文化價值的占婆石雕，以法國 20 世紀獨特建築結合於越南中部區域占婆的侍塔特色建造。歐洲列強在過去殖民許多亞洲國家，對當地文物進行搜括，倖免逃過美軍的大轟炸，無形中起某種保護作用。

該博物館呈 U 字型，欣賞陳列 400 餘件雕刻品，其中多項國家寶物及雕刻品為 5 至 15 世紀占婆雕刻造型藝術的頂峰，使用的材料有原始砂岩、赤陶及金屬製作，各式石砌雕刻藝術，呈現印度教、佛教的神像、奇怪動物及建築物裝飾類型，考察團成員瀏覽多樣文物收藏，體驗當時占婆居民經歷許多世紀的宗教信仰，讓我們在了解占婆藝術文化歷史及文化遺產過程中，更有興趣及新經歷，也對當地政府投入維護管理的用心度，感佩不已。



資料來源：

1. <http://baike.chinaso.com/wiki/doc-view-239585.html>/國搜百科

2. 占婆雕刻博物館館區簡介書面資料

四、 搭乘創新紀錄纜車造訪巴拿山及巨手黃金橋

巴拿山位於峴港市的西邊，距離市區 40 公里，其法國村莊在高達近 1500 公尺的海拔，平均氣溫比山下低 8 度左右，自 19 世紀法國殖民時期，法國人興建別墅庭園、開鑿酒莊的首選之地。法國結束殖民後，由越南政府與民間聯手共同開發經營，當初法國人留下的建築莊園，也被重新打造成頗具歷史文化及歐洲風格的小鎮和主題樂園。



本考察團搭乘創下金氏世界紀錄，最長、高低落差最大的登山纜車，俯瞰一片翠綠森林及雲霧繚繞的巴拿山，耳邊不時傳來森林鳥鳴聲，有別於日前位居市區，不絕於耳的喇叭聲，讓人感到十分舒服。

峴港市政府於巴拿山興建觀光纜車，採取點對點的直接運輸方式管理觀光人潮，避免私人汽車噪音、空氣污染致破壞生態環境，讓遊客可適度親近生態敏感地，成功擴大旅遊商機，並加速地方經濟繁榮。

巨手黃金橋由越南政府斥巨資，聘請 TA 建築團隊，在海拔 1400 公尺的山上搭建，令人吸睛之處是利用當地地形的岩石，鑿出一對佛手撐捧著橋面，橫跨出懸崖之外，猶如巨人用手托住的黃金橋，不禁讚嘆該建築團隊大膽創意的設計理念。在此處還可以由巴拿山上鳥瞰整個峴港市區到山茶半島，同時飽覽獨特設計大橋與周遭壯麗美景，此處成為全球最熱門的旅遊勝地之一，峴港市也成為全球非去不可的 50 個城市之一。



五、探巡下龍灣自然生態奇景

下龍灣屬世界七大天然奇景之一，位於離越南首都河內 150 公里處，面積約 1500 公里，羅列著 1969 座島嶼，這些島嶼是由 2 億 5000 萬年歷史的石灰岩，經過溶蝕、堆積，加上海水侵蝕而形成壯麗非凡的景觀，典型的形式為伸出海面的鉅齒狀石灰岩柱，與桂林山水有異曲同工之妙，故有「海上桂林」美名。此處在歷史上曾是越南人防止外敵入侵的重要場域，多次發生越南反抗強



鄰的海戰，利用海中小島間迷宮般的水道以阻止敵人登陸。

聯合國教科文組織 1994 年將下龍灣列入世界遺產，壯觀的石柱具各種海岸侵蝕的特徵，因石灰岩像典

型的喀斯特地貌，形成宏偉自然景觀的拱門和洞穴，儘管擁有悠久的歷史，但並未受到嚴重破壞，保留很高的自然度。

本考察團搭乘景觀遊船，穿梭多數的無人島，島中有著一些需動用想像力才會有特別造型的奇峰異石，觀賞最大的鐘乳石洞是「驚訝洞」，具有天然石筍、石林、鐘乳石奇景，最後登上「英雄島」



俯視絕美景緻。整個路上都是壯觀的山景，水域和熱帶森林可見各種不同的海生及陸生哺乳動物、魚類和鳥類，感受大自然的鬼斧神工外，當地政府對多種生物維護，保持生態平衡的用心度，值得效仿。

資料來源

1. <https://zh.wikipedia.org/zh-tw>，維基百科

2. www.zwbk.org/zh-tw/Lemma_Show/88338.aspx，中文百科在線

六、踏勘三十六古街風貌

三十六古街位於河內最古老的商業區，至今約有 1 千多年的歷史，在 11 世紀李王朝時代，據說古代只有 36 種行業，每種行業為一條街，故取名三十六古街，發展至今日已有 76 條街，不過此地仍保留當時部份的獨特景色，有趣的是當初街名便是販售的主要商品，如米街、衣服街、玩具街、鞋店街、五金用品街、珠寶街、中藥街、佛具街等，讓遊客容易辨識購物。



目前踏勘古街有 3 種方式，有電瓶車、人力車及步行，本次參訪因囿於時間有限的因素，故安排搭乘電瓶車。巡禮間發現商家店面格局不大，但擺設的商品之多，琳琅滿目，有些店面甚至無奢華的裝修，店家僅簡易的提供小桌子及塑膠座椅，供遊客們坐著聊天吃東西。

在河內三十六古街看見越南於 11 世紀的傳統街區，時至今日，仍可感受當時繁華的景象，雖然當地交通極為混亂，機車及汽車橫來直去，紅綠燈亂闖，加上吵雜的喇叭按鳴聲，形成越南特殊景觀，對到越南旅遊的外國人而言過馬路也堪稱一種學習。若當地政府能妥善規劃交通動線，善用交通標誌，並灌輸國人正確的行駛觀念，此處必是觀光客必訪的購物地點。



參、考察建議及心得

一、推動具在地特色的臺南運河遊憩風光

本考察團搭乘峴港市夜間遊輪，欣賞沿岸街景，令人印象深刻的是除有船上餘音繞樑的音樂，每艘交錯的遊輪所搭載的遊客，可說是班班客滿。雖沿著河岸兩旁，並無特別亮麗的景點及商圈足夠吸引人潮，峴港市政府結合當地住商建設集團，透過河岸兩旁大樓的亮點計劃，結合遊輪的商機，串聯起當地觀光休閒遊憩及水岸複合式的商業觀光發展。反觀之，臺南運河的觀光計畫是否能創造出如峴港市運河觀光所帶動的相乘效果？

臺南運河曾是府城至安平的重要運輸航線，後因港口淤塞而失去航運功能，臺南市政府為重現運河當年風貌，重新整治運河並進行各項水岸景觀改造工程。106 年推動運河遊船觀光活絡計畫，配合潮汐行駛約 1 小時的航程，觀賞橋面兩岸的燈光藝術造景，及具主題式燈光藝術設計的周邊重要地標，增添遊河夜景樂趣。

相較於全國各地觀光水域，臺南運河不僅具感潮特性，經整治後水質也較乾淨，與高雄愛河同為全國唯二市區可行船、沒有堤防阻隔的休憩水域。我們擁有較優勢的地理環境，臺南市政府也致力投注多項水岸景觀改造工程，期盼未來臺南運河畔也能與愛河一樣，成為市民散步遊覽好景點，更能希望未來能打造具國際性水岸商業觀光休閒區。

如何能像峴港市的夜間遊輪，吸引大量遊客駐足及漫遊？若善用本市特色古蹟，無論是具安平古堡、億載金城、大魚祝福、札哈木公園的文化古蹟推廣路線，或府前路、中正路、海安路或安平老街等商圈購物行程，再考量打造運河兩岸帶狀綠蔭，夜間開放街頭藝人或樂團定點表演，讓咖啡廳、小吃業者或童玩、古物藝術特色店進駐，營造不同風格的氛圍，創造串聯水陸觀光路線重現運河相關產業的光榮歷史。除此具備豐富的觀光資源優勢，更應投入觀光

行銷策略或友善觀光服務或媒體行銷或運河產業活絡活動等等，藉由此出團的考察心得，吸取國外成功的經驗，建立屬於臺南運河自有的特色，才能再創府城風華。

二、強化黃金海岸沙灘維護管理與觀光推廣

峴港市政府在近幾年大力推展旅遊觀光，以素有無煙囪工業之稱的觀光業成為當地的經濟支柱，擁有的優勢是得天獨厚的山水與相對乾淨的環境。其中，美溪海灘位於峴港市山茶半島南邊，長達 900 公尺，在 2005 年曾被聯合國科教文組織認定為全世界 6 大美麗沙灘之一，屬於砂質地形，與本市南區黃金海岸的地形非常相近。

本考察團來訪此地，觀察海灘沿岸環境，除讚嘆沙灘的美麗外，更令人驚訝的是這裡的環境比市區街道較為乾淨，當地政府甚至加派警察巡邏，在沙灘上雖可以飲食，但不對外開放派對，也不能舉辦大型活動，為的是維護沙灘及永續經營。沿著海岸線設有公廁、救生亭，保全與救生員也都有駐點管理，整體規劃很完善。隔著沙灘對面望去，建築林立的飯店及酒店，帶動當地人及外國遊客到此戲水遊玩，乘搭竹筒船或小船，享受海浪衝擊樂趣。實際走訪，更體會峴港市的美溪海灘為何有東方夏威夷、全球最美 6 大海灘之一的美譽。顯然峴港市政府對海灘優勢的地理環境，維護管理的用心度，值得借鏡學習。

本市的黃金海岸，位於臺南和高雄都會區的中心點，海岸線從本市的安平區一直延伸至高雄的茄萣區，屬於相當著名的濱海景點。早期沙灘寬闊，假日經常看到許多遊客到此放風箏、玩沙雕或海邊戲水。由於近年受到安平商港防波堤突堤效應影響，上游砂岩減少，造成沙灘逐年退縮侵蝕的現象，對環境造成極大衝擊。相較之下，黃金海岸擁有同樣的美麗海灘，雖不及美溪海灘的亮麗，但夏日人潮也曾絡繹不絕，不過經歷幾任市長改朝換政，似乎未能有效將此地做長遠的規劃及開發，實屬可惜。

黃金海岸環境生態的維護管理刻不容緩，值得政府相關部門省思，臺南

市政府應朝爭取經費方面著手，積極向經濟部水利署第六河川局或安平商港防波堤的主管機關（港務局）申請，逐年編列預算執行相關的養灘計畫及淨灘活動。除海岸生態環境的維護管理外，更應長遠規劃開發，帶動周邊觀光，推動以安平市區既有的觀光人潮，連結周邊臺 86 南關線快速道路，串聯奇美博物館或十鼓文化村，帶動漁光島及喜樹灣裡地方觀光產業，若再向南延伸海岸觀光路線可擴點至高雄的茄萣漁市場或情人碼頭等景點，未來將可成為市民親子休閒遊憩的濱海觀光遊憩廊帶。

三、提升文化資產素養並積極爭取臺南能見度

目前各國推廣的旅遊品質，除山川好水的自然美景外，也漸漸將緬懷先人的建設與遺物等，納入旅遊的重要訴求，故在發展觀光旅遊過程，若將旅遊景點躍為人們所重視，進而成為世界遺產，則更能成為眾人所津津樂道。本次考察峴港市各景點，其中會安是 15 到 19 世紀東南亞貿易港保存完善的典範，1999 年以「會安古鎮」的名義被聯合國教科文組織列為世界遺產。

由於臺灣目前無加入聯合國或簽署保護世界文化和自然遺產公約，無法申報世界遺產，使臺灣文化資產的保存與實踐，和世界遺產保存與修護的重要觀念及成果，存在不少落差。素有「福爾摩沙」美譽的臺灣，不應就此自絕於世界遺產外，2002 年行政院文化建設委員會評選出具備登錄世界遺產條件的臺灣世界遺產潛力點，18 處景點不僅足以代表臺灣，也符合文化遺產、自然遺產條件，並藉由登錄世界遺產的動作，號召大家珍惜保存難得的臺灣獨有遺產。

本市的烏山頭水庫及嘉南大圳被評定為臺灣世界遺產名單之一，此地工程於 1930 年完工，當年水利技術尚未成熟，八田與一採用當時嶄新的半水力淤填式工法(Semi-Hydraulic Fill Method)築造的水壩，不易淤積泥沙，對生態環境破壞減至接近零的地步，為世界土木界鮮有先例。三年輪灌制度，使可享有灌溉用水的農民增加 3 倍，為水利工程偉大經典之作，也重現當年八田與一水利工程規劃及技術，加上烏山頭水庫珊瑚潭湖光山色美景及相關水利設施，

皆為珍貴的時代地景。

越南以世界遺產的會安古鎮推廣觀光及文化古蹟，帶動峴港市發展的成效，堪足以為我們借鏡，因此就我國相關政府部門而言，除提升國人對文化資產珍惜及保護的素養外，進而宜積極爭取重新加入聯合國的途徑，並將納入臺灣世界遺產潛力點的烏山頭水庫及嘉南大圳景點，積極登錄世界遺產，將能促使臺南增加能見度，無形中也提升市民的卓越感及自信心，更可帶動各國觀光客前來旅遊，讓臺南的歷史、文化、古蹟、建設得以在眾人面前展現。

四、持續開發越南市場並推廣臺南旅遊產品

依據交通部觀光局統計顯示，越南民眾來臺人數有逐年增長的趨勢，探析其旅遊特性及來臺簽證申辦等多項因素，目前越南民眾來臺仍以團進團出為主。為推廣本市觀光重要契機，應規劃與旅行社配合，並朝以人文、有深度的小包團方式，帶動臺南旅遊商機。

109 年 3 月臺南市政府與全球知名旅遊體驗預訂平臺 KLOOK 公司簽署合作備忘錄，協助本市觀光旅遊業者在今年 6 月底前上架至少 100 種以上的臺南商品，共享雙方資源與活動，引導國內外遊客造訪，拓展本市觀光旅遊的消費市場。KLOOK 平臺首次將臺南選為第一合作夥伴，開創全國縣市政府先驅，除看好本市的觀光潛力外，更顯示其旅遊市場有相當的遠景。

國華友愛商圈代表臺南府城新舊揉合及興盛交替的重要象徵地標，現今的商圈，除為文化創意、時尚、美食的集散地，也是府城回憶的最佳地點，亦發展成為青年人體驗文創氛圍、購物採買及品嚐美食的最佳去處。相較於本考察團踏勘越南的三十六古街，它與國華友愛商圈同具有多年的歷史足跡，兩地相同處是仍保留當時部份的獨特景色及建築物，而旅遊消費環境則是最大的差異處，本市的國華友愛商圈，假日期間遊客數眾多，為分散人潮與車潮，臺南市政府對國華街某路段實施假日行人徒步區，帶給市民及遊客較安全且舒適的環境。而越南的三十六古街，其交通極為混亂，機車及汽車橫來直去，紅綠燈

亂闖，加上吵雜的喇叭按鳴聲，就遊客的交通安全而言實為堪慮，值得當地政府深刻檢討。

現今無論國內或國外的遊客，追求個人化、深度體驗、線上購買等消費趨勢，線上旅遊平臺成為預訂行程主流，KLOOK 為全球知名旅遊體驗平臺，提供多國語言服務及旅遊產品，其用戶遍佈全球，包括中港日韓、東南亞及歐美等國家，可說是本市在海內外強力的合作夥伴。臺南市政府除應搜集本市相關重要歷史景點、文創商家及美食小吃資訊，設計相關舊城的漫遊路線，積極媒合當地資源與在地旅遊觀光業者，配合 KLOOK 平臺開創具臺南在地特色的旅遊商品，持續擴展國內外客源，體驗府城最慢活的文化韻味。