

出國報告（出國類別：考察）

臺南市議會 108 年度越南文化經貿考察 報告書

服務機關：臺南市議會

姓名職稱：秘書長郭伊彬等 21 人

派赴國家：越南

出國期間：108 年 12 月 22 至 27 日

報告日期：109 年 3 月 17 日

臺南市議會 108 年度越南文化經貿考察報告書

目 次

壹、考察目的	……………P 1
貳、考察參訪人員	……………P 2
參、考察行程	
一、參訪會安古城	……………P 2
二、參訪占婆博物館	……………P 3
三、拜會越南峴港市議會	……………P 5
四、拜會駐越南台北經濟文化辦事處	……………P 8
五、當地名勝考察參訪	……………P 14
肆、考察心得及建議	……………P 20
伍、附錄-相關資訊露出	……………P 22

壹、考察目的



新南向政策的啟動是我國在重新定位國家在亞洲各項發展中的重要角色，尋求新階段經濟發展的新方向與動能，創造未來價值的重要經貿戰略一環。

透過新南向計畫，強化了我國與東南亞及南亞各國的關係，而此次前往拜訪的國家—越南社會主義共和國（越南語：Cng hòa xã hi ch ngha Vit Nam／共和社會主義越南），是位於東南亞的中南半島東端的社會主義國家，北鄰中國，西接柬埔寨和寮國，是個擁有超過 9,600 萬人口(位居世界第 15 名)的國家。越南為東亞文化圈之一，是東南亞國家協會、世界貿易組織、亞洲太平洋經濟合作組織及法語圈國際組織的成員。其於 1986 年開始施行革新開放，1996 年越共八大提出大力推進國家工業化、現代化，至 2001 年越共九大確定建立社會主義市場經濟體制。越南於 1995 年申請加入世界貿易組織，2007 年 1 月 11 日，正式加入。

因應國家政府的新南向政策，臺南市議會秘書長郭伊彬及專門委員吳榮章(團長)等一行前往越南實地考察，除拜會峴港市議會外，更拜會駐越台北經濟文化辦事處，希望透過此行，能實地了解我國重要貿易夥伴越南的發展現況與未來更多合作的可能性。行程同時安排參觀了峴港、巴拿山、下龍灣的美麗風景及越南首都河內的古蹟，此行不僅對於越南的產業發展及觀光現況有更多的了解，更希望在地方政府、民意機關的共同關心努力下，臺越雙方能有更進一步文化、經濟、貿易交流合作的機會，並向國際社會尤其是東協及南亞國家等傳達我國願意推動各項合作、展開協商和對話的誠意與努力，為全面啟動新南向政策奠定堅實基礎。

貳、考察參訪人員

秘書長郭伊彬、專門委員吳榮章、鍾秋華、主任黃懷德、王者平、潘沛鐸、秘書黃敏玲、管理師盧建成、組員王念慈、黃川蘭、助理員陳秀珠、李欣怡及約僱人員楊美貞、尤英鳳、許湘敏、許碧玉、葉瑞君、蕭天蓮、張乃文、鄭同成、賈智凱等 21 人。

參、考察行程

108 年臺南市議會越南文化經貿考察團 6 日行程如下，以下就各行程節錄摘要報告。

- 12 月 22 日：峴港(美溪海灘)、參訪會安古城
- 12 月 23 日：會安生態之旅、峴港(山茶半島、參訪占婆博物館)
- 12 月 24 日：巴拿山(神之巨手黃金橋)
- 12 月 25 日：拜會峴港市議會
- 12 月 26 日：下龍灣參觀奇岩異石(英雄島、驚訝洞)、三十六古街
- 12 月 27 日：拜會駐越南台北經濟文化辦事處、河內(巴亭廣場、胡志明故居、一柱廟)、搭機返臺

一、參訪會安古城

會安古城位於秋盆河的出海口，峴港市南方約 30 公里處，在 16、17 世紀時，曾是東南亞相當繁華的國際港，是個充滿著中國、日本、法國文化色彩的古城，其高高低低錯落的各式古老建築，猶如東西方結合的文化大熔爐，西元 1999 年 12 月聯合國教科文組織(UNESCO)將之列為「世界文化遺產」，走入會安有如走進一座活生生的博物館。會安古城裡的老宅現在吸引了



許多各類型的商店進駐，以皮件、刺繡、手工藝品和越南傳統服飾為主，有些老宅則是成為了別具風格的咖啡廳和特色旅館，不變的是屋子的外觀及建築特色均能保留，將這些老宅有效的活化再利用與保存。

入夜之後，會安古城最大的特色就是家家戶戶皆掛起一盞盞由當地少女巧手所糊成五顏六色的手工絲綢燈籠，將整個會安古城和秋盆河水岸點綴的相當古意又浪漫，而且古城入夜之後會有夜市開放，也會有不同的酒吧



營業，十分熱鬧，吸引了許許多多的國際觀光遊客。更值得一提的是，會安橋附近停泊著一架架小舟，遊客可以選擇搭乘人力扁舟遊河，欣賞秋盆河兩岸美麗的景色，感受古鎮悠閒的氛圍，或者選擇放小販在河岸旁兜售的水燈祈福，整座古城遊人如織，創造相當龐大的經濟利益。

資料來源：維基百科 <https://zh.wikipedia.org/wiki/%E6%9C%83%E5%AE%89%E5%B8%82>

二、參訪占婆博物館

世界因文化的差異而萬紫千紅、燦爛婆娑，而文化是一國之根，是民族的象徵與繁衍，一個國家文化之豐富價值甚至可以帶動觀光進而影響經濟。

攤開越南的地圖，我們可以看見，峴港市位於中間沿海地帶，古時以此劃分成北邊的安南國與南邊的占婆國，而占婆國以峴港為國都，其領土為今越南峴港以南並包含今柬埔寨。占婆國成立於公元第 2 世紀，存在時間有 1500 多年，在公元 7 世紀到 10 世紀時，中國唐朝海上貿易相當頻繁，占婆文明的位置剛好扼在中國商船前往印度以及阿拉伯的



要道，因而順著鄰國的經濟發展，藉此強盛起來，其吸收大量的印度文化，信仰婆羅門教，形成了富有占婆特色的婆羅門教文化，在語言文字上，參照了梵語的字母，創立了自己特有的字母—占婆字母。

占婆古國北與中國各王朝，南與柬埔寨各王國長期交戰，如此彈丸之地，却是從未被占領，反抗過隋煬帝的攻占，抵禦過蒙古人的驍勇，直至 13 世紀，越南阮朝嘉隆帝對占婆進行改土歸流，占婆王國才真正滅亡，佛教因而傳入此地，其民族也漸漸被越南人同化。

19 世紀時，越南成為法國的殖民地，法國蒐羅各地占婆古王國文物於峴港 Nguyen Van Linh 與 Trung Nu Vuong 交會的轉角處，建立了占婆文化遺址方便研究占婆文化，後至 1954 年，法國戰敗被越南共產黨驅離，帶走了當時博物館內精緻的 3 千多個文物古董，占婆較精緻之古文物所剩無幾。直至現今的峴港主席上台，認為南越是一個輝煌歷史之古國，於是繼承法國遺留的博物館，又慢慢至民間蒐購占婆王國古物，將之呈現在世人眼前並且加以保存，好讓後代子孫知曉這占婆王國古文明這塊瑰寶。

參訪團拜訪博物館時正值冬日，暖暖冬陽照亮了靜謐的占婆博物館，令人思古之幽情油然而生，兩旁椰子樹隨風搖曳襯托著鵝黃建築物，引人漫步入館參觀其由砂岩、赤土或青銅器等雕刻而成的神像。博物館藏品中的占婆雕塑



主要由浮雕或圓形雕像形式的砂岩製成，其歷史可追溯至 7 世紀至 15 世紀，反映出強烈的精神生活和信仰。其陳列室以白色為主，一入眼即【梵天】和【濕婆】兩位印度教大神，【梵天】孕育於毗濕奴肚臍上的蓮花座而出之宇宙創造大神、智慧之神，而華人稱其為保佑人間富貴吉祥之四面佛。【濕婆神】則是被尊稱為「舞蹈之神」亦為毀滅之神，相傳，濕婆會在宇宙週期接近結束之時狂舞，跳著創造與毀滅世界的天舞。



佛教傳入占婆王國時，為了方便傳教因而入鄉隨俗變更成具婆羅教文化之樣貌，館內所收藏之釋迦牟尼像與觀音像即可代表。其觀音銅雕無衣蔽體、身形曼妙，具體表現女性柔美婉約氣質。夕陽投射於神像上，神聖光輝穿越時光訴說著王朝的美麗與哀愁，千古興亡多少事。

經濟發展迅速雖然能展現一國之經濟實力，但保存極具價值的文物古蹟卻能見證一個國家的悠久歷史與文化傳承。越南近幾年平均國民所得約為 2300 美元，雖然之前飽

受戰火摧殘，然在追求經濟發展同時亦能重視古蹟保存實屬難能可貴。臺灣與越南一樣，都經過多重文化的洗禮，造就了今日的臺灣，有著多元而豐富的文化底蘊，若能妥善的保存這些古文物與古蹟，不僅可使世人知曉古人的智慧與藝術，更能運用其價值使其成為觀光景點，亦可為國家帶來不少的觀光收入。

資料來源：

1. 阿義導遊

2. https://en.wikipedia.org/wiki/Museum_of_Cham_Sculpture 維基百科

3. <http://chammuseum.vn/> 占婆博物館官方網站

三、拜會越南峴港市議會

參訪團一行於 12 月 25 日上午拜會峴港市議會，由峴港市議會段玉雄英秘書長及峴港市外務廳副廳長阮功進、選民服務處處長阮世遵、總務處處長陳氏明嫻、財務處處長阮英俊、市議會辦公室行政處處長范德俊等人接待，在簡單的互相介紹拜會成員後，由峴港市議會段玉雄英秘書長向參訪團團員介紹峴港市的城巿概況、市議會辦公室及人民委員會的概況。

峴港市位於越南的中部地區，是越南五大城市之一，位居國防、政治、經濟社會、文化及交通的重要樞紐，其總面積為 1,285 平方公里，總人口數約 110 萬人。

峴港市目前積極的發展經濟貿易，發展速度相當穩定，2019 年地區生產總

額 GDP 增長了 6.47%，努力發展成為一個環保、智慧、創新及創意的城市。首先發展的是高品質觀光服務業及渡假房地產，第二發展是貨物流通，發展港灣物流業，第三是高科技的產業，發展創新、創意城市，第四是資訊網絡，發展數位社會，第五個領域是發展高科技農業和漁業。

根據統計，目前在峴港市，臺灣的投資項目有 20 個，總投資金額為 8 千萬美元，這個數字在峴港 800 個投資項目（34 億美元）來比不算多，希望未來可以接待更多的臺灣投資者來峴港進行考察。峴港市確認 2018、2019 及 2020 年是促進投資發展的 3 年，2020 年也成立了 120 個直接的投資項目，希望在未來能夠吸引更多的臺灣投資者，來峴港挹注資金，有更多的投資項目。

峴港市人民議會目前第 12 屆(2016 至 2021 年)，峴港市人民議會有主席、副主席及 4 個委員會，包括有台商經濟委員會、文化事務委員會、法務委員會及經濟委員會等。

人民委員會則是舉辦事務會議及辦理決議事項，決議的內容包括關於全面城市發展計畫及一般性計畫，人民委員會還有一個任務，就是交付實行一切決議，以前是有 3 個辦公室，一個是國會代表團辦公室，第二個是人民委員會辦公室，第三個則是人民議會辦公室，在今(2019)年的 6 月份，則是將 3 個辦公室合併起來，成為國會代表團、人民委員會和人民議會辦公室，人民議會辦公室主要任務是協助國會代表團、人民委員會和人民議會的工作。



團長吳榮章專委則代表本會郭信良議長感謝段玉雄英秘書長撥冗接待及柯副組長玉鈺、台商會邱會長誠財、陳會長振平之陪同參訪，並表示參訪團自 12 月 22 日抵達越南後，已先參訪過會安古城及峴港市，對於峴港城市建設及經營的用心，留下深刻印象。臺南市和峴港、會安一樣都是古城，城市中遺留有眾多

的古蹟和歷史文化特色，同時一樣正積極發展觀光事業，經營開發與建設並鼓勵及歡迎投資，這些天觀察下來感受很深，峴港市確實有我們要學習成長的地方。

團長吳榮章專委表示峴港曾是一個戰場，但卻能發展如此迅速，在短時間之內，成為一個兼具人文與現代化的城市，更被選為許多國際會議的場址，如 2017 年的亞太經濟合作會議（APEC）的主辦城市等，相當不簡單，這是峴港政府與人民團結努力的成果，峴港市議會代表人民督促政府，展現出來的成績功不可沒。此次來訪希望能汲取峴港市發展的長處與優點，尋找相近背景的城市取經，讓臺南市也能飛躍進步！團長吳榮章專委並轉達郭信良議長的歡迎之意，希望峴港市議會能到臺南參訪，臺南和峴港一樣，有著四季如春的好天氣，也有和峴港一樣，有著善良熱情的人民，更有許多來自越南的新住民等人文、地理環境相似的地方，希望雙方彼此能多多交流，友誼長存。

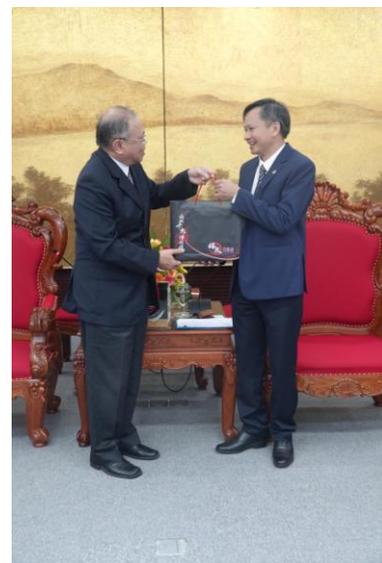
雙方就以下問題交換意見：

(一)峴港市議會與本會同屬直轄市議會，其議員人數及產生方式。

臺南市議會目前議員人數為 57 席，是按照選區人口比例，來產生議員人數。峴港市議會，選舉後有 49 位代表，目前有 3 位代表離職，留下 46 位代表，其中女性有 12 個代表。

(二)會安古城與臺南市有許多的相似處，以古蹟、歷史建築為特色，而峴港市政府對會安古城加以保存的具體作為。

會安以前屬於廣南省，廣南以前是一個省，現在分開，會安古城是一個很有名的旅遊勝地，被認可為是世界文化遺產，會安古城擁有自己的保存方法，很多人民古宅，由人民自己保留，另外還有一些民間文化及傳統的古蹟，也是有人民保護的方式。

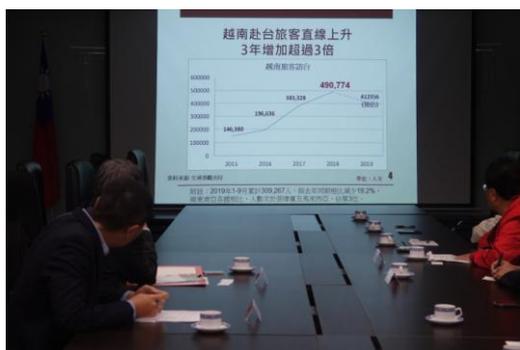


(三)近年來會安是一個很多人來訪的旅遊區域，來旅遊時，若發生一些意外就醫糾紛的處理方式。

目前有二個處理方式，第一個是有一個熱線電話，如果外國旅客來峴港城市，發生任何事情，就會用熱線電話聯絡。第二個是旅遊社，若發生任何問題，旅遊社可以跟政府聯繫，政府也會處理。

四、拜會駐越南台北經濟文化辦事處

駐越南台北經濟文化辦事處領務組的業務量，是臺灣駐全球 107 個館處中業務量最高的一個，每個月至少有 65 萬美金的規費收入，在過去 3、4 年間還曾經榮獲 2 次全球最績優館處的殊榮，12 月 27 日上午，參訪團拜會了駐越南台北經濟文化辦事處，受到參事兼領務組長楊登仕熱情接待，並與我團員分享目前「新南向政策」所達到的成果。



從 2016 年 5 月新政府開始推動「新南向政策」迄今，臺灣跟越南之間飛機航班班次由 102 班次，增加到目前 2019 年 11 月到達 370 班次，這數據在 4 年內增加了 3.6 倍，航空公司不會做虧本生意，一定是看到了未來旅遊觀光商機，所以才會願意增開這麼多班機。飛航的地點包括了台北、高雄、臺南及臺中，越南部分則是河內、峴港及胡志明，共有 7 個點在互相對飛。雖然這數字在成長中，但有一個隱憂，就是去(2018)年發生的越南團客逃脫事件，暫時影響到目前核准赴臺的旅行社數目減少，相關組團的要求比較嚴格，

所以今(2019)年的數字會不如去年的亮麗，但這是一個必要的措施，並不會影響到臺越正常旅遊的交往。

另外是 2015 年旅客人數從 14 萬 6 千人次，一直增加至 2018 年到達 49 萬的

高數量，3 年內也是超過 3 倍，今(2019)年的預估可能會減少，而減少的部分是因為「觀宏專案」。「觀宏專案」是一個由行政院主導促進旅遊觀光的會報，主政單位是交通部觀光局，由觀光局來做源頭的管理，就是管理旅行社，對旅行社組團做出規定及違規的罰則，並由外交部來配合。外交部是根據交通部觀光局所核定的名冊去核發簽證，駐外館處則是檢查在資料庫中有沒有被管制的人員，如果不是管制人員，就依交通部觀光局核定的名冊發給簽證，相當便利。至於這麼的便利可能中間雖然會夾雜一些並非我們所樂見的一些目的，例如去臺灣且滯留在臺灣非法工作的情形，或是甚至有些就不回越南了，但就大方向而言，對臺越旅遊是很有幫助的。

再來是這 3 年臺灣跟越南的雙邊貿易增加了百分之 25.5%，從 2015 年到 2018 年能夠增加 1/4 的雙邊貿易量，算是一個很亮麗的成績。越南在世界各國的評估中，未來是一個有非常大發展潛力的國家，有數據報導，在 2030 年，越南的人口將會超過 1 億人，它大部份的人口有相當的利基，年輕人較多，所以就人力方面的資源是非常可觀的，臺灣跟越南重新簽訂了投資保障協定 (BIA)，這對臺灣的商人及國民到越南來投資是一個保障。從數據上做一個初略的分析，從 1988 年到 2018 年，臺灣的臺資在越南的累計投資高達 315 億美元左右，這個數字還是被低估的，因為有很多是透過第三地，利用維京群島或是新加坡，或者是其他地方把資金匯到越南來，所以實際的投資金額肯定超過 315 億。不過就正式的統計來說，315 億的投資，臺灣所得到的利益是每年對越南的順差，從 1988 年到 2018 年這幾年之間，順差累計 1,071 億美元，也就是每一年從越南賺 100 億美元，就投資角度來看，投資 1 塊錢可以賺回 3 塊錢，應該算是蠻好的投資報酬率，臺灣跟越南進行經貿交往是相當有利益的。再加上未來世界貿易的格局正在變化，包括經濟專家、世界各地的投資者都在觀察，2020 年中美貿易的摩擦、世界地域政治或是經濟多邊合作的關係是怎麼走向的，都會影響未來的經濟發展，越南是一個投資的避風港，因為越南和中國及歐洲很多國家簽了很多的自由貿易協定，雖然本身產業的品質可能還不到相當水準，要享受到免關稅或者是 FTA 優惠還要努力之外，畢竟它的架構已經好了，網路通路也已經完成，而且有很多的外國貿易會來這裡投資生產輸出，主要也是看到它跟世界各國有很好的貿易連結，未來如果穩定發展的話，越南會是一個經濟向上的國家，以前有所謂的亞洲四小龍，未來就算越南不是小龍，可能也是一頭虎—東南亞之虎，未來越南的經

濟發展值得關注。

接著是關於人力資源，在臺灣現在約有 70 萬的外籍勞工，其中越南是屬於第 2 大的勞工來源國，僅次於印尼。越南每年大概有 13 萬的對外出口勞動者，直至去(2018)年，這 13 萬多名勞動者中，有 6 萬 5 千人以上，也就是百分之五十是到臺灣去工作，越南政府相當鼓勵人民到國外去工作賺取外匯，它有所謂的社會榮軍勞動部，下面有一個外勞管理局負責勞務出口，設定年度的目標大概是接近 13 萬人，這 13 萬人中就有一半的人是到臺灣。在臺灣現在已經有 11 萬左右的越南新住民，這是非常值得注意的，未來的臺越關係只會越來越緊密，因為越南已經不只是投資貿易的夥伴，還變成了親家。

團長吳榮章專委除感謝楊登仕組長精要且詳盡地簡報外，並對於外交部駐越南單位努力的績效成果表達敬佩之意。此次參訪團能夠成行，非常感謝駐外單位給予的協助，公務人員出國增長見聞，對於行政能力的加強，國際視野的增廣都是一件非常有意義的事情，臺南市議會雖然是一個民意機關，但議長郭信良先生非常重視國民外交這個區塊，在上任短短的一年中，做了很多國民外交，報章雜誌也都有所報導，希望能透過此次拜會駐外單位，讓想要了解及關心臺南，甚至進一步貿易投資等等的夥伴，知道臺南市議會非常歡迎，希望能盡點地主之誼。以下是相關資訊交流的會談簡要紀錄：

(一)政府目前非常積極在推動「新南向政策」，與東南亞其他國家來比較，越南在觀光或投資等方面相對或者是特殊的一些優惠方案。

越南一向都是非常歡迎臺灣投資，才剛完成簽定臺越新的投資保障協定中，包含了如果發生貿易爭端的時候要如何解決，比過去的簡單架構，投資保障更上一層樓，越南政府的立場是希望假設有發生貿易爭端時，可以先由諮商的方式來解決，而不是立刻送到第三地去仲裁，這個是目前所能爭取到最大的投資保障範圍。至於優惠鼓勵這方面，越南非常歡迎臺商來這裡做一些投資，也積極的規劃各種新的工業區，只不過現在南部的工業區也漸趨於飽和，所以北部也有新的開發工業區，來投資的不只有臺灣，也包括中國大陸及其他國家，具體的優惠措施並不是針對個別臺灣的廠商，如果有推出一些優惠措施，應該是針對大部分的投資者。臺灣和越南交往之中，在越南總理府下面有一個所謂的臺灣事務委員會，

這個委員會有點像是一個統合性的委員會，他所有的成員大部份都是各部會副市長級以上的人員，如果有甚麼特別的問題，向他們的臺灣事務委員會提出來，他們會儘量在這個統合性的機構裡面，想辦法來促進問題的解決。除此之外，臺越的關係非常好，不一定要在公開的場合，可是溝通的管道非常順暢。

(二)東協 10 國加 1，10 國加 3，現在連中國、日本及韓國都加入了，民眾看在眼中的話會為台商感到焦慮，在這方面相關的因應作為。

越南是正在進步的國家，不過越南還是共產黨專政，基本上他是以黨領政，所以說他在黨的影響力實際上是高於政府的，另外在很多的對外關係上，會比較全方位性，經驗也相當豐富的，所以他對外連結，參與國際組織的活動能力是非常強的，尤其越南的青年才俊，很多都是從國外留學回來的，在國際觀方面，越南並不輸臺灣。

臺灣需要有一個安定的環境，因為只有安定的環境，和緩的國際局勢，才有辦法去談對外的經貿連結，所以看到 CPTPP(跨太平洋夥伴全面進步協定)已經大部份都簽訂了，包括俄羅斯也加入了，然後很快會實行，然後再來 RCEP(區域全面經濟夥伴關係協定)也快要達標，東協這部份，也有東協的共同市場，然後東協也有所謂東協加 1，東協加 2，東協加 3，越南幾乎在每一地區都有其角色，他的通路已經打開了。臺商在這方面，可以藉著他們的平台去爭取一些利益，就是借用他們的通路，除此之外，也要努力打開自己的對外貿易關係連結。臺灣的產業可能都有焦慮，然而都有一個共識，就是需要一個穩定的國內外環境，需要更多的投資，要投資自己。關稅是一個很大的障礙，因為如果跟別人比起來，成本差不多，可是別人享受關稅的優惠，那我們的競爭力就會不如人，所以除了要一方面加強貿易通路的打開，再來其實應該要投資自己，提升本身的產品優勢，讓別人不會因為只看到關稅，然後就忽視我們產品的優勢，要用質來勝量。只要好好的投資臺灣，讓臺灣的產業升級，包括企業也要多投資自己，把自己的產品提升，提升之後雖然產品價格比較貴，可是人家還是願意用，讓產品有競爭力，

可能才是因應之道。就好像現在越南人的經濟越來越好，就他們的一般消費產品裡面，中國大陸來的消費產品是非常多的，中國大陸是他們貿易很大的夥伴，如果從數字上來看，美國可能是第一，中國大陸也是排在前幾名的，有很多的消費品是從中國大陸運進來，可是就越南人他們的評價，外國貨比較好，越南貨次之，不得以才用中國貨，要有 quality (品質)，才能去打敗關稅的障礙，同時當然政府也要努力，保持一個穩定的國內外局勢以及對外的貿易連結。

(三) 大陸在勞工及環保成本規定越來越嚴，迫使臺商很多投資都轉向越南及柬埔寨去，越南成為臺商另一個理想的投資地方。臺灣一直在說新南向政策，這一點要如何跟現實上相連接，不只是外交部要努力，未來還有很多要走的地方，需要大家去努力。

駐越南台北經濟文化辦事處除了外交部駐派人員，還有科技部、經濟部及教育部的人員，還有移民及僑務的部分。在短短的 5 年之內，為了拓展跟越南的關係，在大使館這部份，各部會都增援派了很多人員，尤其原來在臺越的教育交流，教育組只在南部的胡志明市設組，後來就到北邊來設組，設組之後又增派了秘書，現在推動的華語托福，也就是華語測驗，越南是全球辦理華語測驗最多的館處，越南政府把華語測驗當作他們的外語能力成績的一個採認標準，這是一個不容易達到的成果。在過去這幾年，不管是在經濟上的合作談判，科技上的互相交流，越南對臺很多方面的興趣非常濃厚，尤其對於臺灣的農業技術。再來就是教育交流，幾年前越南的留臺學生 3、4 千人，到了今(2019)年應該已經超過 1 萬 4 千人，這中間都顯示出越南對臺灣的高度濃厚興趣，互補和交流情況一定有，未來成為競爭對手也是難以避免。

(四) 大概在 2030 年的時候，越南人口可能會到達 1 億(目前大概 9 千 600 多萬)，在人口紅利的這個部份，對經濟發展正面及負面的影響，以及經濟發展後對環境保護的相關做法。

2030 年越南人口有人口紅利，可是同樣也有一個負數，到了 2030 年亦或是

2050 年，老年人可能會占人口裡面的 25%，這個數字也要注意，就是說年輕人口的確很多，可是因為經濟的發展、健康及醫療的改善，使老年人口也隨之成長。目前越南的平均壽命比臺灣差，臺灣的平均壽命超過 80 歲，越南現在好像是 73.5 歲，未來相信這個數字應該是會改善，因此，未來越南也會有很多的社會成本，這是第一點。第二點，現階段看到的是人口紅利，可是未來的科技發展，可能是 AI 智慧加互聯網，加上手機，再加上新型的無線支付及數位支付，還有大數據等各種科技的發展，未來的經濟型態是我們無法想像的，現在的人口紅利，或許未來會變成人口負擔也不一定，因為很多的工作可能會被取代，像簡單的照護、招待 (reception) 及會計等，都有可能被機器或者 AI 人工智慧機器人來替代。越南不只是一要增加外匯投資，更應該要投資在自己的人力素質，因應未來的工作型態，包括臺灣亦是。整個科技的發展，商業型態、工作機會的變化，人口變多、人口變老，到底是好還是不好，需要更進一步探討，有些人認為人口老化反而是一種商機，因為有老人照護的商機，不一定是一個負擔，如果有人在這方面發展，對老年人的照顧及服務，讓老年人生活更方便，這方面的商機可能也是蠻大的，這是關於人口紅利的部份。

至於環境品質的部份，可以發現，河內的空氣是非常糟糕的，從大樓窗戶看出去，可能看不到對面大樓的真實模樣，都是濛濛霧霧的，河內的空氣汙染主要來自於汽機車的廢氣，大量的建設，還有就是經濟的發展。因為經濟發展的需要，就必需開更大的工業區，就需要電力就要燒煤，而不是燒天然瓦斯(天然瓦斯成本較高)。以越南目前的發展方向來說，如果經濟越來越發展，空氣品質會越來越糟，越南政府也有意識到這一點，所以也在發展綠能、太陽能及光電方面的鋪設，這也是其努力的工作目標之一。經濟發展與環境品質是沒有辦法魚與熊掌兼得的，既要經濟發展又要環境清潔、空氣品質佳，這點在越南現階段是一個相當衝突的



目標。

在氣氛相當熱烈的資訊交流後，團長吳榮章專委表示，目前臺南市是一個臺灣建設太陽能最好的地方，不管是從陽光或空氣品質方面，或從各種係數來看，評定都是設置太陽能產業最好的地方。臺南市政府也很積極在推動，包括市議員都很關心支持，當然也是國家的政策之一，未來希望走向綠能這個產業，非常歡迎越南的朋友或是對這方面有興趣的夥伴，到臺南來投資。同時也帶來臺南在地的農特產伴手禮，讓家鄉熟悉的味道，慰解一下駐越南辦事處人員在異地打拼的思鄉情愁。



五、當地名勝考察參訪

(一) 會安(迦南島)生態之旅

迦南島位於會安對岸，島上居民大多以捕魚、木雕維生。於迦南島乘坐當地傳統由竹子編織而成之簸箕船，頭戴斗笠身穿安全衣，隨著船伏駛離河岸，慢慢的感受著原始的自然生態風光，兩旁水椰林與紅樹林夾雜成蜿蜒河道，於河面上漫遊，在河道較寬廣之中點處聚交圍成小型演唱會，主唱者是當地漁民，伴隨著高亢歌聲與歡愉氣氛，吸引許多國際觀光客前來。



(二) 峴港(美溪海灘、山茶半島)

【美溪海灘】(Bãi biển Mỹ Khê) 位於峴港山茶半島南邊，是個有著明媚陽光，



美麗沙灘的度假勝地，在過去的越戰期間，可是身為美軍基地的重要港口，綿延30公里的沙灘面向著南中國海，擁有無比清澈湛藍的海水，質地細緻的白沙，加上不受污染破壞，2005年被聯合國教科文組



織認定為《全世界六大美麗沙灘》之一。峴港政府為了發展無煙囪工業-觀光，將軍事基地全部遷往山茶半島以北，將整片海灘開放，規劃成度假勝地，海灘旁五星級飯店林立。

【山茶半島】位於峴港東北約10公里處，海拔有693米，是一個可以觀山又觀海，風景十分優美的地方，山茶半島本來是一座默默無名的小島，峴港政府為了發展觀

光，特地在島上興建了一座67公尺高的大理石觀音像，號稱亞洲第一高，並填海造陸築了一條通往島上的道路，形成了現在的山茶半島。特別是半島上的寺廟匾額及對聯皆是以繁體中文書寫，讓人有身在臺灣的錯覺，而據當地居民說，自從觀音像落成之後，再也沒有颱風來襲。

(三) 雲霧巴拿山(神之巨手黃金橋)

巴拿山位於峴港西面的高山上，離峴港市四十公里，最早是作為避暑勝地而開發建設的。在法國殖民越南時期，法國的貴族難以忍受酷暑夏日的越南，於是便在遠離市區，海拔 1487 米的高原上建立一處避暑勝地，作為法國殖民高層的休閒度假區，整片建築區包括了度假村、酒窖和歌劇院，每年都會吸引著大量的

遊客慕名前來。登巴拿山會讓你感受到一年四季的奇妙變化，偶而豔陽高照，生機蓬勃的原始森林空氣清爽宜人，偶而雲霧裊裊，遠處的雲霧隨風飄來，彷彿騰雲駕霧一般！

巴拿山古堡下則有一個大規格的現代遊樂場，由越南最大集團 Sun World 打造成越南最熱門的主題樂園 Ba Na Hills Sun World。遊客來到這裡，感覺瞬間來到另一個世界，裡面遊樂設施種類眾多，是越南境內最大的室內遊樂場，被譽為“越版迪士尼”。

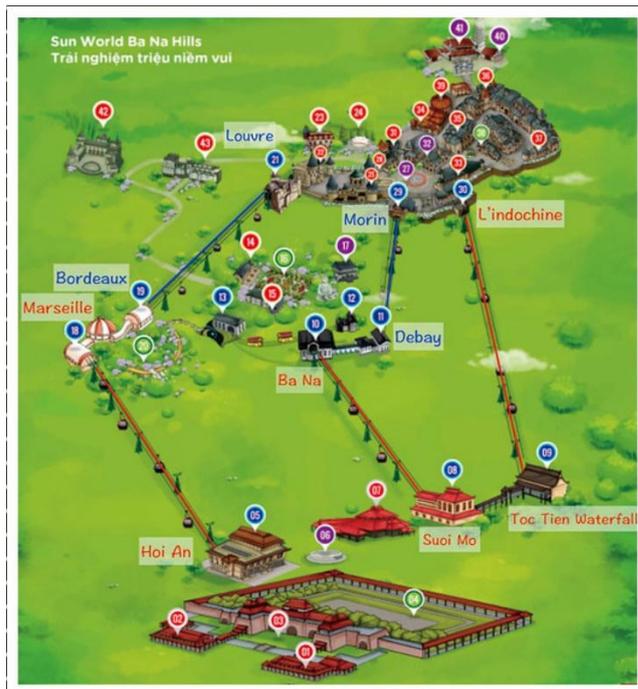
峭壁上一雙彷彿古代神秘遺跡的巨掌，捧著一條金色絲緞伸向天空，這可不是什麼電影特效場景，而是坐落在越南度假勝地巴拿山的最夯景點 — Golden Bridge。2018 年 6 月越南政府請來當地建築公司 TA Landscape Architecture 設計了一座稱為「金橋」(Golden Bridge) 的天空步道，以兩隻巨型佛手托着大橋，結合自然風景與建築美學，充滿禪意，開幕不久變成為越南最新的打卡景點。金橋位於海拔超過 1400 米，總長度近 150 米，可遠眺附近鄉村的壯麗景色。不少地方都有天空步道，而金橋最注目的地方，就是兩隻巨型佛手。走在被山中雲霧繚繞的巨大佛手黃金橋上，不禁有種漫步仙境的錯覺，



由於特殊的外觀吸引眾多觀光客，讓金橋受到了世界權威的建築師的關注，並且入選了 10 大世界最為不可思議的徒步橋名單，

由於美譽加身，據傳越南政府已開始考慮用銀色作為主色調，再修建一座「兄弟橋」。

串連巴拿山度假村、金橋、遊樂園的最大功臣就是巴拿山纜車，巴拿山有三條上山纜車和兩條連接佛手橋、花園、酒窖以及法國村的短程纜車。中間的纜車是巴拿山最早開通的纜車(Suoi Mo—Ba Na)；2013 年增加了右側直達法國村的纜車，是世界最長以及落差最大的單纜纜車金氏紀錄保持者(Toc Tien—L' indochine)；2018 年又多了左側的纜車(Hoi An—Marseille)，出站就是佛手黃金橋。



巴拿山纜車系統是「世界最長的單線纜車系統(5042 米)」和「世界起、終點海拔落差最大的纜車系統(1291 米)」，並列入金氏世界記錄。纜車全程體驗需耗時 28 分鐘，各地遊客很多都是為了體驗纜車而來，靠著纜車將巴拿山的景點連結起來，不但具有觀光效益也維持了自然生態，還能吸引更多的觀光客慕名而來。

(四) 下龍灣(英雄島、驚訝洞)

下龍海灣中密集地分布著1,969座石灰岩島嶼，每個島嶼都覆蓋著濃密的叢林植被，矗立在海中，蔚為壯觀，其中一些島嶼還擁有巨大的洞穴，被譽為世界八大奇景之一。傳說玉皇大帝曾命今天上的神龍與其後代阻止海上的外來侵略，神龍便從嘴裡吐出翡翠，落至凡間，變成令人驚奇的島嶼及喀斯特地形，散佈



在下龍灣石林及石筍狀的小島有著「猴島」、「龜島」、「蟾蜍島」、「鬥雞島」等別名，看著海面上突起的各種奇形怪狀的天然岩石，相當生動，乘船繞行其中，

更能體驗大自然的鬼斧神工！



【英雄島】Ti top Island，是為了紀念西元1962年，蘇聯太空英雄Chermann Ti top拜訪下龍灣而命名，島上擁有潔白的沙灘，是個特別受歡迎的景點，遊客可以選擇在沙灘戲水或爬上山頂，若登上411台階到達山頂上，可以鳥瞰整體的下龍灣風景，有著寬闊的視野，是個絕佳的拍照的地點。

【驚訝洞】1902年法國人來此，驚訝此洞奇妙的美景，將之稱為Grotte des surprises(驚訝的溶洞)，其面積超過10萬平方米，



可容納三千餘人，是下龍灣最宏大也是最美麗的岩洞，洞內充滿鐘乳石奇景，令人嘆為觀止。驚訝洞是典型的喀斯特地形，洞內有著各式形形色色的鐘乳石、石筍、石柱，數量之大，尤為驚人，石洞內燈光照射下，營造出神秘的氣氛，讓參觀的遊客驚訝大自然的偉大力量。

(五) 河內(巴亭廣場、胡志明故居、一柱廟)

河內是北越的政治、文化、經濟、交通中心，在西元1010年時，越南的李朝即定都於此。河內舊名昇龍城，李朝的開國英雄李公蘊，在擊退中國宋朝的軍隊後建都於此，相傳當時他在紅河平原看到一條飛龍騰空飛翔，所以稱這地方為昇龍。但在法國殖民時期，法國人看到它被紅河圍繞，更名為河內，由於曾受到法國殖民的統治，河內有許多法國式的建築，是一座擁有歐洲風情的國際性都市。

【巴亭廣場】是河內人民集會和慶祝節日的場所，可容納一二十萬人，廣場周圍有許多政府辦公機關及各外國大使館。西元1945年9月2日，胡志明主席在巴亭廣場上朗讀《獨



立宣言》，宣佈越南民主共和國取得獨立，正式脫離殖民的統治。

【胡志明故居】斯是陋室，唯吾德馨，胡志明主席的簡單生活正是《陋室銘》現代版、越南版的詮釋。胡志明故居是1958至1969年間胡志明主席居住和辦公的高腳屋區(高腳屋是越南北部山區民族的傳統建築)，簡單的全木製高腳屋，沒有豪華的裝潢，更顯出胡志明主席樸實的形象。胡志明當上主席後，本來是居住於總督府，但他認為總督府太華麗鋪張，不久



便在附近建了這所兩層的小屋，並長居在內。上層是起居和工作室，只放一張床和工作用桌椅，下層則是會議室，會議室沒有牆，也沒有門，只有長桌和椅子，便成了當年戰爭的議事重地。小屋看似設計簡單，其實設計亦相當精妙，小屋建於木林與池塘之間，沒有外牆，只靠木柱支撐著，從屋外的柱和門，到屋內的床、桌及椅，全部選用木材製作，這樣的設計使得屋內非常通風，夏天不會感到炎熱，故居四周環境幽雅清靜，讓人心曠神怡，到此地參觀一趟，能感受越南民族英雄愛好簡樸自然的高尚情操。

【一柱廟】是越南的代表古剎，為李朝皇帝於1049年所建，廟身為木造，矗立於水中一根直徑1.25公尺的石柱上，造型獨特，狀如蓮花，是奉祀觀世音菩薩的廟宇。



相傳李朝皇帝因為膝下無子，求神賜子，某天夜裡夢見觀世音菩薩坐在蓮花座上，手抱一子賜予他，不久之後果真得一子，皇帝便建此廟供奉觀世音菩薩，以感謝神恩，現今是許多越南婦女前來上香祈求子嗣的廟宇，香火十分鼎盛。

資料來源：

1. 阿義導遊
2. 旅遊手冊

肆、考察心得及建議

一、互助合作，雙方互惠

對一個國家貿易單一依存度過高，等於是雞蛋放在同一個籃子裡，非常危險，以臺灣來說，對於中國大陸貿易依存度過高，以至於西進受阻的時候，影響甚大，而新南向政策則是提供了一條新的貿易發展契機，雖然臺灣與東協各國並無邦交，但透過人民良性的互動，雙方企業的投資，能夠有效的提供彼此對話的平台，除促進雙方經濟發展外，更為臺灣創造新的外交活路。新南向政策中，越南這個國家相對來說，政治較穩定，對臺也相當友善，是一個非常好的合作夥伴，且越南近幾年對於綠能、太陽能產業發展相當積極，而臺南市是一個日照充足，各方面都相當適合發展綠、太陽能產業的地方，透過互助合作，定能創造雙贏。

二、他山之石，可以攻錯

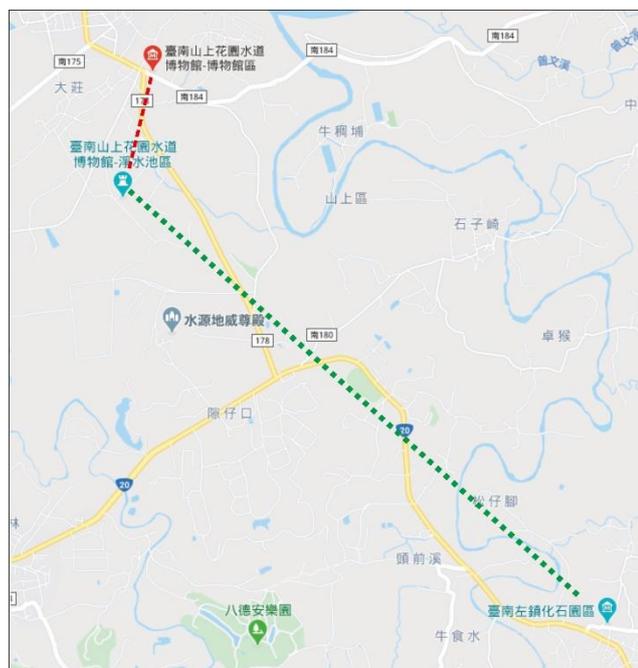
藉由此次考察越南的會安古城，可以發現，在越南政府有計畫的管理之下，會安古城不僅保留了原來的歷史建築，又能創造新的經濟效益，非常值得我們學習，以臺南市鹽水月津港燈節及鹽水橋南老街來看，和越南的會安古城非常相似，借鏡越南會安古城成功的經驗，若透過政府妥善的計畫並善用原本就有的豐富的文化資產，結合觀光產業，推動發展地方創生，創造就業機會，假以時日便是一個享受慢活生活、輕旅行的好地方。

而看到迦南島，想到臺南所擁有的四草綠色隧道，富有招潮蟹、寄居蟹及彈塗魚等生物，河道雖僅有短短 800 公尺，卻包羅各類濕地生態，若能將四草與七股、北門結合，發展濱海沿岸風景觀光，七股的天然魚塭與候鳥串聯北門的鹽田與黃昏落日美景，再學習越南傳統古樸經營方式，研發臺灣特色之漁船載客及與顧客活潑式的互動行程，再佐以特色三股海鮮風味餐，定能聞名國際，帶動熱愛賞鳥喜歡大自然景緻的觀光客。

三、纜車串連，帶動觀光

這幾年很多國家都積極推動纜車觀光來吸引遊客，臺灣地形多元，來往各地的交通工具有多種選擇，有些觀光勝地交通不易或停車不便，纜車型態的交通方式應該是地方政府可以多方考量的觀光選擇，讓民眾身處高處俯瞰下方壯麗景色，很多韓、日劇的浪漫場景也都是在纜車裡拍攝，讓纜車又多了一絲浪漫氣息。

臺南市是全臺歷史最悠久的城市，古蹟名勝特多，是一個文化古都，近來臺南國際知名度漸漲，每年前往臺南旅遊的旅客人數不斷成長，但以在臺南市區觀光居多，範圍不大，造成遊客停留的時間短暫，如何能延長遊客停留的時間跟消費額度，是目前政府應該重視的工作，



市政府應協助將旅客導引至郊區旅遊，讓旅客在臺南停留 3 天 2 夜或是 2 天 1 夜，增加旅宿觀光業收入。

其實臺南是座山海城，可以玩山，山線有最低海拔的二寮日出、關子嶺有溫泉、山區有物產，也可以玩海，海線有捕魚、烤蚵、抓蝦以及遊覽紅樹林。尤其山域的觀光發展這幾年才慢慢開始，像是山上花園水道博物館 2019 年正式開放參觀，園區包括博物館區及相距約一公里的淨水池區，是一個兼具文化與生態休閒教育園區，每到假日車潮湧入造成周邊交通大打結，兩個園區相距大約一公里，若能以纜車串連，不但方便交通，疏散車潮，更能增加旅遊亮點，纜車甚至可以延長至五公里外的左鎮化石園區，讓山域的景點結合，才能使遊客停留在臺南旅遊的時間延長，相信會有更大的商機與觀光發展。

伍、附錄-相關資訊露出

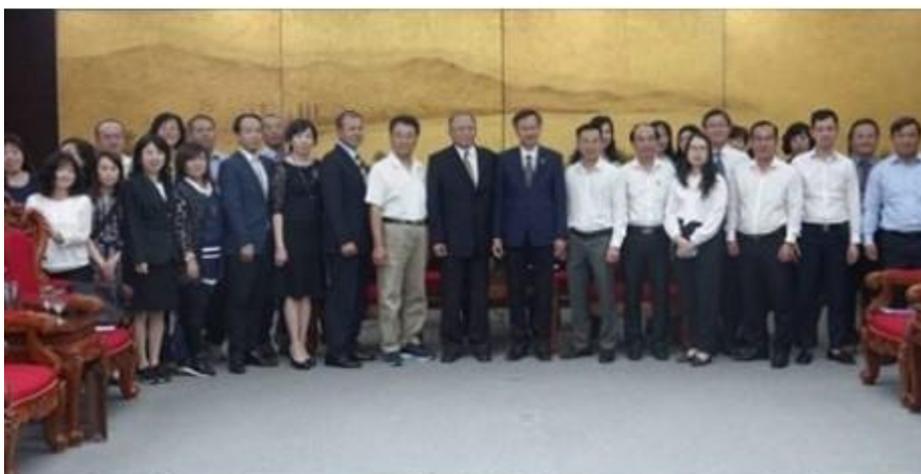


臺南市議會

由 Chuang Chia-wei 發佈 [?] · 30 分鐘 ·

臺南市議會行政人員出國考察團，25日上午由團長吳榮章專門委員率隊，在我國駐胡志明市臺北經濟文化辦事處柯玉鈴副組長及陳振平、邱誠財兩位台商會長陪同下，前往越南峴港市議會拜訪，同時拓展城市外交。峴港市國會代表辦公室、市議會辦公室暨人民委員會辦公室秘書長段玉雄英率領各主管熱情接待，會中除了就兩會相關制度充分交流外，本會吳團長特別請求段秘書長給予在地台商相關協助，獲得段秘書長當場應允。

[臺南市議會臉書](#)
[108年12月25日](#)





[駐越南
台北經
濟文化
辦事處
官方網
站](#)
[109年1
月6日](#)